

**Broj: UP1-06-13-1-23-55/20**  
**Mostar, 12.10.2023. godine**

Na temelju članka 21., članka 37., članka 42., članka 84. i članka 87. stavak (1) i stavak (2) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 66/13, 94/15 i 54/19), članka 20. stavak (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije (Službene novine Federacije BiH, broj 70/13 i 5/14), članka 19. stavak (1) i stavak (3) Pravilnika za izdavanje dozvola (Službene novine Federacije BiH, broj 2/17 i 39/20) i članka 16. stavak (1) točka a) i stavak (2) Pravilnika o stjecanju statusa kvalificiranog proizvođača električne energije (Službene novine Federacije BiH, broj 53/14), postupajući po Zahtjevu za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine, podnositelja zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o., Komune Vejle 23, Jablanica, zastupanog po zakonskom zastupniku, Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine – FERK je 12.10.2023. godine na XXI. redovitoj sjednici donijela sljedeće

### **R J E Š E N J E**

1. Odbija se Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine podnositelja „EKO-VAT“ d.o.o.
2. Odbija se Zahtjev za stjecanje statusa kvalificiranog proizvođača podnositelja „EKO-VAT“ d.o.o., koji je sastavni dio zahtjeva iz točke 1. ovog rješenja.
3. Ovo rješenje je konačno, te se objavljuje na oglasnoj ploči i internetskoj stranici FERK-a, a izreka ovog rješenja u Službenim novinama Federacije BiH.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Dana 15.4.2020. godine FERK je od podnositelja „EKO-VAT“ d.o.o. pod brojem UP1-06-13-1-23/20 zaprimio Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije.

Prilikom pregleda potpunosti podnesenog zahtjeva, sukladno članku 9. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi, FERK je utvrdio kako podneseni zahtjev nije potpun u smislu članka 12. Pravilnika za izdavanje dozvola. Zbog navedenog, FERK je postupajući sukladno članku 10. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi uputio podnositelju zahtjeva Obavijest o nedostacima podnesenog Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23-01/20 od 7.5.2020. godine, te mu odredio rok radi otklanjanja u Obavijesti naznačenih nedostataka i upozorio ga na posljedicu propuštanja. Postupajući po obavijesti, podnositelj zahtjeva je dostavio dopis zaprimljen u FERK 11.5.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-02/20. Također, FERK se svojim dopisom broj UP1-06-13-1-23-03/20 od 19.5.2020. godine obratio Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, a očitovanje ovog ministarstva zaprimljeno je u FERK 2.6.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-04/20. Podnositelj zahtjeva je u FERK dostavio i dopise zaprimljene 16.6.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-05/20, 30.6.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-06/20 i 1.7.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-07/20, uz koje je dostavio traženu dokumentaciju i obrazloženja, a na osnovi kojih je FERK utvrdio kako je podneseni zahtjev potpun i kako su se stekli uvjeti za objavu obavijesti za javnost o nacrtu dozvole.

Na temelju provedenog postupka tijekom kojeg je izvršena pažljiva analiza svih činjenica i podnesenih dokaza na temelju kojih se moglo utvrditi stanje stvari, FERK je sukladno članku 16. Pravilnika za izdavanje dozvola, pripremio Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije

po zahtjevu broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine, podnositelja „EKO-VAT“ d.o.o.. Na temelju članka 92. stavak (2) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, FERK je Odlukom broj UP1-06-13-1-23-08/20 od 2.7.2020. godine usvojio Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije, te Obavijest za javnost o općoj raspravi o Nacrtu dozvole za rad za proizvodnju električne energije, kojom je ovaj nacrt upućen u proces javne rasprave. Ovom odlukom je imenovan voditelj postupka i zamjenik voditelja postupka, te je utvrđeno i kako su zainteresirane osobe imale mogućnost dostaviti svoje pisane komentare na Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije na adresu FERK-a ili na elektroničku adresu, u razdoblju od 2.7. do 10.7.2020. godine do 11 sati, kao i da su osobe koje imaju izravan interes sudjelovati u postupku izdavanja dozvole, pod uvjetom da im je interes različit od općeg javnog interesa, imale mogućnost podnijeti zahtjev za stjecanje statusa umješača na adresu FERK-a ili na elektroničku adresu, u razdoblju od 2.7. do 10.7.2020. godine do 11 sati.

Na temelju navedenog, u FERK su zaprimljeni komentari podnositelja Udruženje „Aarhus Centar u BiH“ 9.7.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-09/20, koji su se odnosili na zabranu izgradnje malih hidroelektrana na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, te Zahtjev za stjecanje statusa umješača podnositelja Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica 13.7.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-13/20, koji je dopunjen Dopisom zaprimljenim 16.7.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-15/20. Rješavajući po ovom Zahtjevu za stjecanje statusa umješača, FERK je 23.7.2020. godine donio Zaključak broj UP1-06-13-1-23-18/20, kojim je odobren predmetni Zahtjev za stjecanje statusa umješača.

Imajući u vidu postojanje više strana u postupku (podnositelj zahtjeva i umješač) s različitim interesima, a u cilju utvrđivanja odlučujućih činjenica bitnih za donošenje odluke u ovom postupku, kroz provedbu dokaznog postupka svim sredstvima potrebnim za utvrđivanje činjenica, kao što su isprave, svjedočenja strana u postupku i izjave s pravom unakrsnog ispitivanja, dokumenti, uvidaji, nalazi i mišljenje vještaka itd., FERK je 23.7.2020. godine donio Odluku o provedbi postupka formalne rasprave broj UP1-06-13-1-23-19/20. Istom odlukom FERK je odredio mjesto i vrijeme održavanja formalne rasprave. Također, 23.7.2020. godine FERK je pod brojem UP1-06-13-1-23-20/20 donio i Odluku o imenovanju voditelja postupka formalne rasprave, kojom je imenovao voditelja postupka formalne rasprave, odredio njegove ovlasti i obveze, kao i radnika FERK-a, koji zajedno s voditeljem postupka priprema konačno pisano izvješće. Predmetnom odlukom je određeno kako voditelj postupka i radnik FERK-a izvješće dostavljaju stranama u postupku na komentare, koje voditelj postupka i radnik FERK-a zajedno s izvješćem dostavljaju na razmatranje FERK-u prije njegove konačne odluke.

Sukladno članku 36. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi, FERK je 24.7.2020. godine na svojoj internetskoj stranici objavio Obavijest za javnost o provedbi postupka formalne rasprave, kojom je javnost obavještena o mjestu i vremenu održavanja formalne rasprave o podnesenom zahtjevu za izdavanje dozvole za rad, te o načinu sudjelovanja javnosti na istoj.

Formalna rasprava u postupku po podnesenom Zahtjevu za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije podnositelja zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. održana je 12.8.2020. godine, s početkom u 11:00 sati u prostorijama FERK-a, na kojoj su se raspravljala sporna pitanja s ciljem utvrđivanja činjenica i provedbe dokaza.

O postupku formalne rasprave voditelj postupka i radnik FERK-a izradili su izvješće, koje je 24.8.2020. godine poslano podnositelju zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. i umješaču Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica na komentare. Podnositelj zahtjeva nije dostavio u FERK svoje komentare na Izvješće s formalne rasprave, a umješač svoje komentare je dostavio 27.8.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-46/20.

Nakon provedenog postupka, FERK je 31.8.2020. godine donio Rješenje broj UP1-06-13-1-23-47/20, kojim je izdana Dozvola za rad za proizvodnju električne energije podnositelju zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. s razdobljem valjanosti dozvole od 31.8.2020. godine do 30.8.2030. godine, te je istom utvrđen status kvalificiranog proizvođača električne energije u objektu male hidroelektrane „Zlate“.

Međutim, postupajući po tužbi Udruženja građana „Za Doljanku“ Jablanica protiv Rješenja broj UP1-06-13-1-23-47/20 od 31.8.2020. godine, Županijski sud u Mostaru je 26.9.2023. godine donio Presudu broj 07 0 U 018358 20 U, kojom je poništeno predmetno rješenje FERK-a i predmet je vraćen na ponovni postupak i odluku. FERK je zaprimio navedenu presudu 27.9.2023. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-50/20.

Umješač Udruženja građana „Za Doljanku“ Jablanica je također dostavilo navedenu presudu suda uz dopis zaprimljen pod brojem UP1-06-13-1-23-51/20, 9.10.2023. godine.

Podnositelj zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. je 9.10.2023. godine dostavilo dopis zaprimljen pod brojem UP1-06-13-1-23-52/20, u kojem moli da FERK hitno i u najkraćem roku postupi, te provede ponovni postupak sukladno uputama presude Županijskog suda u Mostaru.

U presudi je navedeno kako Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.7.2017. godine, kojim je izdana okolišna dozvola nije moglo imati status pravomoćnog rješenja u vrijeme donošenja osporenog akta FERK-a i služiti kao osnova za njegovo donošenje s pozivom na odredbe članka 87. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, budući da je Rješenje o izdavanju okolišne dozvole poništeno u upravnom sporu. Naime, sud je utvrdio kako je Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica iniciralo tužbom upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu protiv Rješenja broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.7.2017. godine, u kojem je sud njegovu tužbu usvojio Presudom broj 09 0 U 032504 18 U od 16.7.2021. godine i poništio navedeno rješenje, te predmet vratio Federalnom ministarstvu okoliša i turizma na ponovni postupak, u kome je doneseno novo Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-4 AK od 30.12.2021. godine, koje je ponovno po tužbi tužitelja poništeno Presudom Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 0 U 040581 22 U od 6.7.2022. godine. Pravno shvaćanje suda je kako je dispozicija FERK-a bila hoće li u svrhu ispunjenja načela materijalne istine, slijedom odredbe članka 142. Zakona o upravnom postupku prekinuti postupak do rješenja prethodnog pitanja, u konkretnom slučaju pravnog statusa okolišne dozvole protiv koje je iniciran upravni spor ili će strogo primjenom odredbe članka 146. Zakona o upravnom postupku nastaviti postupak prihvaćajući da je okolišna dozvola konačan upravni akt, ali ni u kojem slučaju da nije imao pravne osnove podrazumijevati kako se radi o pravomoćnom upravnom aktu, pa na toj pretpostavci zasnovati osporeni upravni akt posebno kada je upravni spor protiv okolišne dozvole iniciran gotovo dvije godine prije donošenja osporavanog rješenja.

Postupajući prema pravnim shvaćanjima suda, FERK je u ponovljenom postupku utvrdio kako su u razmatranju Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine podnositelja zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o., osnovno polazište odredbe Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, prvenstveno članak 84. stavak (1) i stavak (2), kojima je propisano kako FERK propisuje kriterije, uvjete i postupak za izdavanje dozvole za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti, te kako FERK izdaje dozvolu za rad na temelju podnesenog zahtjeva i potrebne dokumentacije. Nadalje, članak 87. stavak (1) istog zakona propisuje kako se dozvola za rad izdaje pod uvjetima da elektroenergetski subjekt, odnosno fizička osoba: 1) raspolaže postrojenjima, uređajima i opremom, ispunjava tehničke, ekonomsko-financijske, sigurnosne, ekološke i druge uvjete, te svojim kapacitetom osigurava sigurnu opskrbu kupaca kvalitetnom električnom energijom, 2) zapošljava stručno osposobljen kadar za obavljanje djelatnosti i 3) ispunjava i druge propisane uvjete. Sukladno zakonskim ovlastima, FERK je kao tijelo nadležno za izdavanje dozvola za rad, člankom 20. i člankom 21. Pravilnika za izdavanje dozvola propisao potrebne dokumente koji se prilažu uz

zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije. S tim u svezi, na temelju članka 21. stavak (1) točka e) istog pravilnika uz navedeni zahtjev prilaže se okolišna dozvola s klauzulom pravomoćnosti.

S obzirom na navedeno, a imajući u vidu kako je predmet formalne rasprave, između ostalog, bila okolišna dozvola za malu hidroelektranu „Zlate“, FERK je pošao od činjenice kako je podnositelj zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. uz svoj Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine priložio Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.7.2017. godine o izdavanju okolišne dozvole, s klauzulom pravomoćnosti na dan 8.10.2017. godine. Međutim, u postupku formalne rasprave umještač Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica je dostavio dokaz kako je pokrenut upravni spor protiv navedenog rješenja o izdavanju okolišne dozvole. Iz navedenog razloga, a prema shvaćanju suda iz Presude broj 07 0 U 018358 20 U od 26.9.2023. godine, Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.7.2017. godine o izdavanju okolišne dozvole se ne može smatrati pravomoćnim.

Osim navedenog, podnositelj zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. je 5.1.2023. godine pod brojem 06-13-5-974-27/21 dostavio FERK-u novo Rješenje o izdavanju okolišne dozvole za malu hidroelektranu „Zlate“ broj UP I 05/2-23-11-51/15 od 28.12.2022. godine. Podnositelj zahtjeva je 23.2.2023. godine pod brojem 06-13-5-974-29/21 dostavio i dopis, koji mu je uputilo Federalno ministarstvo okoliša i turizma broj UPI 05/2-23-11-51/15 od 15.2.2023. godine, u kome je navedeno kako je predmetno rješenje konačno, a protiv istog je pokrenut upravni spor pred nadležnim Kantonalnim sudom u Sarajevu 30.1.2023. godine.

Na temelju navedenog, kako podnositelj zahtjeva nije priložio potrebnu dokumentaciju uz podneseni zahtjev, sukladno naprijed navedenim odredbama nije dokazao kako ispunjava kriterije iz članka 25. stavak (1) točka k) Pravilnika za izdavanje dozvola.

S obzirom na navedeno, a kako podnositelj Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine nije dokazao ispunjenje kriterija propisanih člankom 25. Pravilnika za izdavanje dozvola, FERK je ocijenio kako je potrebno sukladno članku 200. Zakona o upravnom postupku, odnosno članku 19. stavak (1) Pravilnika za izdavanje dozvola, odbiti Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine podnositelja zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. Kako je sastavni dio tog zahtjeva i Zahtjev za stjecanje statusa kvalificiranog proizvođača, slijedom istog potrebno je odbiti i taj zahtjev sukladno članku 16. stavak (1) točka a) Pravilnika o stjecanju statusa kvalificiranog proizvođača električne energije, budući da se u ovom predmetu status kvalificiranog proizvođača mogao steći samo pod uvjetom da je elektroenergetski subjekt dobio i dozvolu za rad u proizvodnom objektu za koji se traži navedeni status. Navedeno ne sprječava podnositelja zahtjeva da ponovno podnese zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje djelatnosti proizvodnje električne energije i zahtjev za stjecanje statusa kvalificiranog proizvođača električne energije u objektu male hidroelektrane „Zlate“.

Na temelju navedenog, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

#### **POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja strane u postupku mogu tužbom pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog/Županijskog suda u Mostaru u roku od 30 dana od dana primitka rješenja. Tužba se predaje sudu izravno ili mu se šalje poštom preporučeno. Tužba se može izjaviti i na zapisnik kod navedenog suda ili bilo kojeg drugog suda.

**v.d. PREDSJEDAVALJUĆEG FERK-a**  
**Jasmin Bešo, v.r.**