



Broj: 07-25-1-942-3/18  
Konjic, 07.09.2021.godine

Služba za prostorno uređenje, građenje i obnovu Općine Konjic, na osnovu člana 37. stav 5) tačka a). Zakona o građenju ("Sl. Novine HN kantona" broj: 4/2013), Rješenja o ovlaštenju za potpisivanje akata broj: 07-04-1-16/21 od 06.01.2021 godine, Rješenja Ministarstva građenja i prostornog uređenja HNK, broj: Up.II-09-03-19-56/21 od 21.07.2021 godine, Rješenja Upravne inspekcije, broj: 04-04-360/21 od 07.09.2021 i 04.10.2021 godine i člana 200. Zakona o upravnom postupku ("Službene Novine FBiH broj: 2/98, 48/99), d o n o s i

### R J E Š E N J E

**ODBIJA SE** zahtjev JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo za izgradnju MHE Gorovnik ušće, na zemljištu označenom kao k.č. broj: 920/3, 921/2, 922/2, 747/3, 732/2, 733, 735/2, 736, 746/2, 638/3, 731/2 K.O.Donji čažanj, k.č. broj: 1203, 1204, 1205, 1178/2, 1179/2, 1180/2, 1197/3, 1199/2, 1200/2, 1201/1, 1201/2, 1202/2, 1206/2, 499/1, 499/2, 1174/2, 1176/2, 1177/2, 1177/3 K.O.Džanići, k.č. broj: 1, 2, 11/2, 11/3 K.O.Prijeslop, k.č. broj: 316/1, 316/2 K.O.Parsovići, k.č. broj: 2057/2, 2030/2, 1843/2, 1835/3, 1836/2, 1838/2, 1840/2, 1832, 1833/1, 1833/2, 1834/2, 1835/2 K.O.Kruščica, jer investitor u zakonom predviđenom roku nije dostavio traženo (energetsku dozvolu).

### O b r a z l o ž e n j e

Služba za prostorno uređenje, građenje i obnovu Općine Konjic, donijela je rješenje broj: 07-25-1-942-3/18 od 25.10.2018 godine, kojim se odobrava JP Elektroprivredi BiH d.d. Sarajevo, gradnja MHE Gorovnik ušće.

Po zahtjevu Udruženja za zaštitu okoline Zeleni Neretva Konjic, Ministarstvo građenja i prostornog uređenja HNK, svojim rješenjem broj: Up.II-09-03-19-56-1/21 od 21.07.2021 godine, ukinuo je po pravu nadzora rješenje ovog organa, broj: 07-25-1-942-3/18 od 25.10.2018 godine, te predmet vratilo na ponovni postupak.

U ukidnom rješenju drugostepenog organa između ostalog navodi se sljedeće:"

Dana, 24.05.2021. godine, ovo Ministarstvo je zaprimilo zahtjev, broj : 07-19-2-1810/21 od 19.05.2021. godine, za poništavanje rješenja po pravu nadzora, broj: 07-25-1-942-3/18 od 25.10.2018. godine Službe za prostorno uređenje, građenje i obnovu općine Konjic, a podnesen od strane Udruženja za zaštitu okoline Zeleni Neretva Konjic. U ovom zahtjevu ističu kako razlog za poništenje pomenutog rješenja nalaze u odredbi članka 260. stavak 1. točka 3) Zakona o upravnom postupku FBiH (u daljem tekstu: ZUP FBiH) kojim je propisano da se rješenje može poništiti „ako je rješenje donio jedan organ bez suglasnosti, potvrde, odobrenja ili mišljenja drugog organa, a ovo je potrebno po zakonu ili drugom propisu utemeljenom po zakonu“. Kao uvjet za gore navedeni podneseni zahtjev ističu da je udruženje Zeleni Neretva aktivno bilo uključeno u postupak javnih rasprava koje su prethodile izdavanju okolišnih dozvola, te samim tim su stranke u postupku. Također ističu kako je Rješenje broj: 07-25-1-942-3/18 od 25.10.2018.g. doneseno bez Energetske dozvole/odobrenja koja prethodi izdavanju odobrenja za izgradnju novih proizvodnih elektroenergetskih objekata, a sve u skladu sa člankom 3. stavkom 2) Uredbe o postupku, kriterijima, formi i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja (Službene novine Federacije BiH, broj : 541/2014)

Uvidom u pobijano Rješenje o odobrenju za građenje broj: 07-25-1-942-3/18 od 25.10.2018. godine Službe za prostorno uređenje, građenje i obnovu općine Konjic i podneseni zahtjev Udruženja za zaštitu okoline Zeleni Neretva Konjic, ovo Ministarstvo je odlučilo kao u dispozitivu ovog Rješenja iz sljedećih razloga:

Ovo Ministarstvo je utvrdilo da se radi o očitijoj povredi materijalnog zakona, jer Rješenje odobrenja za gradnju broj: 07-25-1-942-3/18 od 25.10.2018. godine, doneseno bez energetske suglasnosti koja prethodi izdavanju odobrenja za izgradnju proizvodnih elektroenergetskih objekata, a sve u skladu sa člankom 3. stavak 2. Uredbe o postupku, kriterijima, formi i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja ( Sl. novine FBiH broj: 541/2014). Prvostupanjski organ je prilikom izdavanja Rješenja odobrenja za gradnju broj : 07-25-1-942-3/18 od 25.10.2018.godine, povrijedio i odredbe Zakona o građenju, gdje je propisano da se u skladu sa člankom 33. stavak 2. točka h uz zahtjev za odobrenje za građenje prilažu i drugi prilozi određeni posebnim zakonom.“

Postupajući po uputama iz rješenja drugostepenog organa, od strane Službe za prostorno uređenje, građenje i obnovu, dana 08.09.2021 godine, zatraženo je od JP Elektroprivrede BiH d.d.Sarajevo, da u roku od 15 dana dostavi energetska dozvolu, član 37. stav 3. Zakona o građenju HNK („Službene novine HNK“ , broj: 4/2013).

Od strane JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, zaprimljen je dana 23.09.2021 godine i 05.10.2021 godine, obavijest, te odgovor na obavijest i zahtjev za raspravljanje prethodnog pitanja. U svom odgovoru između ostalog navode:“Postupajući u skladu sa Rješenjem drugostepenog organa, koji je nedostatak energetske dozvole ocijenio kao povredu materijalnog prava, JP Elektroprivreda BiH je već pokrenula aktivnosti na pribavljanju energetske dozvole za MHE Gorovnik ušće, te zahtjev i dopunu zahtjeva za izdavanje iste dostavljamo u prilogu, bez obzira što postupak i moment pribavljanja energetske dozvole nije precizno uređen propisima kojima je regulisana predmetna oblast (Zakon o električnoj energiji, Zakon o gradnji HNK, Uredba o postupku, kriterijima, formi i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja).

Sagledavajući naprijed navedene propise, sporna je činjenica da li prvostepeni organ može u toku postupka za izdavanje građevinske dozvole odbiti zahtjev ukoliko ocijeni da je zahtjev nepotpun iz razloga neposjedovanja energetske dozvole, a ista se ne dostavi u roku od 15 dana , te kada je, odnosno o kom momentu, u formalnom smislu, podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za građenje obavezan pribaviti energetska dozvolu.“

U daljem tekstu JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, osvrnulo se na propise kojima je regulisana predmetna oblast (Zakon o građenju HNK član 33.stav 2. član 37.stav 1.-5. tačka a), zakon o električnoj energiji, član 3.stav 1.tačka 6) i član 78. Uredba o postupku, kriterijima, formi i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja).

„S druge strane, ukoliko prvostepeni organ ne izda odobrenje za građenje, smatramo da je Općina Konjic, kao prvostepeni organ, dužna ostaviti JP Elektroprivredi BH dostatan rok za pribavljanje energetske dozvole, te nastaviti postupak nakon što ista bude dostavljena, a nikako odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za građenje obzirom da obaveza prilaganja energetske dozvole uz zahtjev nije propisana zakonom“.

U dopisu se daje prijedlog ovom organu prekid postupka izdavanja dozvole za građenje, te da se kao prethodno pitanje sagleda da li se odredba člana 37. stav 5. tačka a) može primijeniti u slučaju neposjedovanja energetske dozvole, a u skladu sa članom 142.Zakona o upravnom postupku.

U obavijesti od 05.10.2021 godine, JP Elektroprivreda BiH d.d.Sarajevo, predložila je Službi za prostorno uređenje, građenje i obnovu da u ponovljenom postupku:“

- izda JP Elektroprivredi BH odobrenja za građenje , kojim bi istovremeno JP Elektroprivreda BH bila obavezna da u dostatnom roku pribavi energetske dozvole ili
- ostavi JP Elektroprivredi BH dostatan rok za pribavljanje energetske dozvole, te nastavi postupak nakon što ista bude dostavljena ili
- prekine postupak izdavanja dozvole za građenje, te kao prethodno pitanje sagleda da li se odredba člana 37.stav 5. tačka a) može primijeniti u slučaju neposjedovanja energetske dozvole, a sve u skladu sa članom 142.Zakona o upravnom postupku F BiH, tj.da li

prvostepeni organ može odbiti zahtjev za izdavanje odobrenja za građenje ukoliko uz isti nije dostavljena energetska dozvola.

Sa navedenim pravnim nejasnoćama smo upoznali i pravobranioca Općine Konjic, te smo zamolili i dostavljanje informacije u vezi sa poduzetim aktivnostima nakon donošenja rješenja drugostepenog organa .

U odgovoru pravobranioca, broj: R-13/21 od 24.09.2021 godine, a koji Vam dostavljamo u prilogu ovog akta, informisani smo da općinski pravobranilac u cjelosti podržava pravna shvatanja JP Elektroprivrede BH i smatra ih mogućim, s tim da općinski pravobranilac nije nadležan da odlučuje o istim.“

Imajući u vidu sve gore navedeno, te postupajući po rješenju drugostepenog organa, broj: Up.II-09-03-19-56-1/21 od 21.07.2021 godine, ova Služba je u skladu sa članom 37.stav 2. Zakona o građenju HNK („Službene novine HNK“, broj: 4/2013) dala rok od 15 dana za pribavljanje energetske dozvole.

Nakon obavijesti dostavljene od strane JP Elektroprivrede BiH d.d. Sarajevo, dat je dodatni rok, od 3 (tri) mjeseca (član 22. Uredbe o postupku, kriterijima, formi i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja, „Službene novine FBiH“, broj 27/14), da pribavi energetska dozvolu od Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, jer je i Službi poznato da se u kratkom vremenskom periodu (15 dana) ne može pribaviti energetska dozvola za gradnju MHE Gorovnik ušće.

Takođe, dostavljen je i dokaz o podnesenom zahtjevu za izdavanje energetske dozvole, zaprimljen kod Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije Mostar, dana 30.08.2021 godine i dopune istog 17.09.2021 godine.

Nadalje, od strane Ministarstva pravosuđa, uprave i lokalne samouprave, Sektor upravne inspekcije dana 07.10.2021 godine, zaprimljen je akt: Opomena pred izdavanje prekršajnih naloga zbog ne postupanja po rješenju Upravne inspekcije HNK, , broj: 04-04-360/21 od 07.09.2021 godine u kom se navodi:“ Upravna inspekcija HNK je dana 03.09.2021 godine postupajući po zahtjevu Udruženja građana „Neretvica-Pust me da tečem“ izvršila inspeksijski nadzor u općini Konjic.

Inspeksijskim nadzorom je utvrđeno da nadležna Služba općine Konjic nije postupila po rješenju Ministarstva građenja i prostornog uređenja HNK broj: Up.II-09-03-19-56-1/21 od 21.07.2021 godine, kojim je ukinuto po pravu nadzora rješenje Službe za prostorno uređenje, građenje i obnovu općine Konjic, broj: 07-25-1-942-3/18 od 25.10.2018 godine i predmet vraćen na ponovni postupak.

U vezi sa utvrđenim činjeničnim stanjem Upravna inspekcija HNK je dana 07.09.2021 godine donijela rješenje broj: 04-04-360/21 kojim je odgovornim osobama naređeno poduzimanje upravnih radnji u roku od 15 dana, računajući od dana zaprimanja istog.

Po naprijed navedenom rješenju, odgovorne osobe bile su dužne postupiti do dana 28.09.2021 godine i o istom obavijesti Upravnu inspekciju HNK. Do dana pisanja ovog akta Upravnoj inspekciji HNK nije dostavljen upravni akt kao dokaz o postupanju po navedenom rješenju. Imajući u vidu naprijed navedeno ostavlja Vam se dodatni rok od tri (3) dana, računajući od dana prijema ovog akta, da postupite po zaprimljenom rješenju Upravne inspekcije HNK.“

Služba za prostorno uređenje, građenje i obnovu je uredno dostavljala sve akte koje je donosila i Upravnoj inspekciji HNK, poštom i putem faxsa.

Služba je odbila zahtjev JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo za izgradnju na zemljištu označenom kao k.č. broj: 920/3, 921/2, 922/2, 747/3, 732/2, 733, 735/2, 736, 746/2, 638/3, 731/2 K.O.Donji čažanj, k.č. broj: 1203, 1204, 1205, 1178/2, 1179/2, 1180/2, 1197/3, 1199/2, 1200/2, 1201/1, 1201/2, 1202/2, 1206/2, 499/1, 499/2, 1174/2, 1176/2, 1177/2, 1177/3

K.O.Džanići, k.č. broj: 1, 2, 11/2, 11/3 K.O.Prijeslop, k.č. broj: 316/1, 316/2 K.O.Parsovići, k.č. broj: 2057/2, 2030/2, 1843/2, 1835/3, 1836/2, 1838/2, 1840/2, 1832, 1833/1, 1833/2, 1834/2, 1835/2 K.O.Kruščica, jer investitor u zakonom predviđenom roku nije dostavio traženo (energetsku dozvolu).

Služba smatra da se u ovom slučaju nije se mogao donijeti Zaključak o prekidu postupka, jer se pitanje pribavljanja energetske dozvole od strane Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije ne može rješavati kao prethodno pitanje, već se može smatrati kao nekompletan zahtjev, te je da ga treba dopuniti.

Uzimajući u obzir upute Upravne inspekcije HNK, i dati rok od 3 (tri) dana za donošenje upravnog akta, to je u skladu sa članom 37. stav 5) tačka a), riješeno kao u dispozitivu ovog rješenja.

#### POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu građenja i prostornog uređenja HNK u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja i taksira sa 10,00 KM po T.B.3 općinske administrativne takse po Odluci općinskog vijeća.

Žalba se podnosi putem ovog organa.

Pripremile:

Suada Borić, dipl.pravnik

Belma Sokolović, dipl.ing.arh.

#### DOSTAVITI:

1. Sektor upravne inspekcije  
Ul.M.Tita broj 91/II  
Mostar
2. JP EP BiH d.d.Ssarajevo  
Ul.Vilsonovo šetalište broj15  
Sarajevo
3. Zeleni Neretva Konjic
4. Načelniku
5. Inspekciji
6. Službi, ovdje
7. A/a



PO OVLAŠTENJU NAČELNIKA  
POMOĆNIK NAČELNIKA

Esad Omerović, dipl.ing.građ.